



Competența face diferența!

COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

Anexa nr. 1 la dispoziția  
nr. 289/06.03.2019

**GHID DE BUNE PRACTICI PENTRU PREVENIREA ȘI  
COMBATEREA FAPTELOR DE CORUPȚIE ȘI A  
CONFLICTELOR DE INTERESE ÎN ADMINISTRAȚIA  
PUBLICĂ LOCALĂ  
LA NIVELUL  
PRIMĂRIEI MUNICIPIULUI MORENI**



Elaborat  
28.02.2019

Competența face diferența!  
Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

## CUPRINS

### **Prefață**

### **CAPITOLUL 1. Cadrul general**

#### **1.1. Cadrul juridic**

#### **1.2. Considerații generale**

#### **1.3. Domeniul de aplicare și principii generale**

### **CAPITOLUL 2. Norme generale de conduită profesională a funcționarilor publici.**

#### **Principii directoare pentru lupta împotriva corupției**

#### **2.1. Principii directoare pentru lupta împotriva corupției**

### **CAPITOLUL 3. Scop, valori și principii**

#### **3.1. Scopul ghidului de bune practici**

#### **3.2. Valorile promovate**

#### **3.3. Principiile promovate de Ghid**

### **CAPITOLUL 4. Consolidarea administrației publice locale prin promovarea dialogului social**

#### **4.1. Intedicții și incompatibilități care vizează autoritățile administrației publice locale**

#### **4.2. Transparența și participare publică**

#### **4.3. Control și responsabilitate**

#### **4.4. Accesul la informațiile de interes public**

### **CAPITOLUL 5. Concluzii**

### **ANEXE**

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

**„Puterea absolută corupe absolut.”  
Montesquieu**

**Prefață**

Ghidul se adresează cu precădere personalului din **Primăria Municipiului Moreni și a instituțiilor publice** aflate în subordonare/coordonare, adică tuturor funcționarilor, demnitarilor, aleși sau numiți, cât și personalului contractual din cadrul instituțiilor cu care acesta intră în contact, la nivel local.

Abordarea conținutului, care este axat pe prevenirea corupției, pune accentul pe atitudinea proactivă a celor care lucrează în administrația publică locală și recunoaște presiunea la care aceștia sunt supuși.

Fenomenul corupției este intrinsec legat de climatul moral al societății, iar societățile aflate în schimbare sunt în mod special vulnerabile.

România deține majoritatea componentelor formale ale unei arhitecturi ale anticorupției solide, inclusiv instituții însărcinate cu politicile și legislația anticorupție, precum și instituții responsabile cu prevenirea și combaterea corupției. Percepțiile individuale sunt influențate de prejudecăți, stereotipuri sau constructe politice, dar ele influențează comportamentul uman, deci devin fapte sociale.

Opinia generală despre corupție este una negativă, ea fiind percepută ca un rău social. Totuși corupția nu este un fenomen condamnat necondiționat.

O parte a cetățenilor exprimă o opinie ambivalentă privind corupția, reacție la o situație socială anomică pe termen lung. Corupția poate fi, din această privință, un mijloc eficient de a rezolva problemele individuale.

Este și o dovadă a faptului că oamenii pot devia de la principiile lor atunci când sunt confrunțați cu probleme în viața de zi cu zi. Din nefericire, există un grad ridicat de disponibilitate a cetățenilor pentru a lua parte la acte de corupție, adică o capacitate de compromis și de deviere de la propriile principii în anumite condiții cum ar fi îngrijire medicală sau căutarea unui loc de muncă.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

## CAPITOLUL 1. CADRUL GENERAL

Administrația publică locală reprezintă un domeniu de o importanță majoră, întrucât așteptările cetățenilor cu privire la cei care sunt angajați în serviciul public sunt strâns legate de modul în care este percepută funcționarea statului, de nivelul încrederii în sistemul public, de funcționarea optimă a instituțiilor în acord cu necesitățile societății. Din această perspectivă, administrația publică trebuie să funcționeze în baza unor principii și valori legate de integritate, imparțialitate, supremația interesului public, responsabilitate, răspundere și, nu în ultimul rând, transparență. Astfel, prevenirea și combaterea corupției constituie o prioritate pentru societatea românească în general, pentru autoritățile administrației publice locale în special, drept pentru care se manifestă o preocupare constantă de îmbunătățire a calității actului administrativ prin introducerea unor măsuri eficiente de diminuare a fenomenului de corupție.

**Strategia Națională Anticorupție 2012-2015 (SNA)**, în corelare cu MCV și politicile sectoriale de integritate, a produs, pentru prima oară în istoria politicilor publice în materie, o schimbare de substanță în ceea ce privește eficiența măsurilor propuse. Documentul strategic a fost elaborat în scopul consolidării politicii generale anticorupție și a subliniat necesitatea creșterii încrederii publicului în administrația publică și a alocării unor resurse adecvate pentru o funcționare eficientă a instituțiilor publice în serviciul cetățeanului.

**Strategia Națională Anticorupție 2016-2020**, are ca scop promovarea integrității, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, aprobată prin H.G. nr. 583/2016, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorească, autorităților publice locale, mediului de afaceri și societății civile. Conducerea **Primăriei Municipiului Moreni** consideră imperios necesară dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conducă la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea corupției, consolidarea capacității administrației publice locale și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

## 1.1. Cadrul juridic

Strategia Anticorupție a Primăria **Municipiului Moreni** și a unităților subordonate/coordonate pentru perioada 2018-2020 are drept bază Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2016 – 2020 și vizează prevenirea corupției pe cele trei direcții de acțiune: prevenire, educație, combatere. Prezenta strategie a fost elaborată în baza prevederilor următoarelor acte normative :

- Constituția României;
- Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (\*republicată), cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 188/1999 (\*republicată) privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 7/2004 (\*republicată) privind Codul de conduită a funcționarilor publici;
- Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice;
- H.G. nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public;
- Ordinul M.D.R.A.P. nr. 728/2015 privind aprobarea Strategiei pentru integritate a M.D.R.A.P. 2015-2020 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei pentru integritate a M.D.R.A.P. 2015-2020;
- H.G. nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020;
- Codul Penal din 17 iulie 2009 (actualizat);
- Legea nr. 78 din 8 mai 2000 (actualizată) pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție;
- Legea nr. 393 din 28 septembrie 2004 (actualizată) privind Statutul aleșilor locali;
- Legea nr. 571/2004, privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii;
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 144/2016 pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- Legea nr. 52/2003 (\*republicată) privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare ;
- H.G. nr. 1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină;
- Ordinul S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial al entităților publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 238 din 10 iunie 2009 republicată, privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice;
- H.G. nr. 781 din 25 iulie 2002, privind protecția informațiilor secrete de serviciu;
- Regulamentul de organizare și funcționare al aparatului propriu de specialitate al **Primăriei Municipiului Moreni** și a serviciilor publice de interes local aprobat;
- Codul etic și de integritate al salariaților din cadrul **Primăriei Municipiului Moreni**;
- Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Naționale Anticorupție (2016-2020).

## 1.2. Considerații generale

Pentru prevenirea și combaterea eficientă a corupției sunt importante: definirea corectă a fenomenului, identificarea cauzelor și analiza consecințelor lui.

În sensul terminologic delimitat de către Strategia Națională Anticorupție, prin fenomenul de corupție se înțelege utilizarea funcției, atribuțiilor ori însărcinărilor încredințate, proprii sau ale unei alte persoane, în sectorul public său privat, în scopul obținerii de bunuri, de avantaje sau de alte foloase necuvenite, pentru sine sau pentru o altă persoană.

În orice societate, manifestarea corupției este determinată de o pluralitate complexă de factori economici, instituționali, de ordin legal, politici, sociali și morali, iar lupta eficientă împotriva corupției necesită o bună înțelegere a fiecărui factor în parte și a modalităților prin care influența lui poate fi diminuată.

Bunele practici internaționale de contracarare a corupției au utilizat teoria economică a înțelegerii fenomenului vizat, a cauzelor și a consecințelor lui. Potrivit acestei teorii, principala motivație a persoanelor care săvârșesc acte de corupție este dorința de a se îmbogăți, de a obține beneficii, foloase sau avantaje. Astfel, din perspectiva teoriei economice, corupția este o „afacere”, iar persoanele care se

Competența face diferența

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

angajează în activități de corupție cântăresc, pe de o parte, avantajele pe care le vor obține și le compară, pe de altă parte, cu riscurile la care se expun.

În general, practicarea corupției rămâne a fi o „afacere convenabilă” atâta timp cât va continua să aducă beneficii considerabile persoanelor corupte fără ca riscurile aferente, în cazul depistării acțiunii lor, să fie prea mari. Dacă profiturile ilicite obținute din corupție sunt inestimabile, riscurile ei pot fi clar calculate:

- cercul subiecților care pot fi trași la răspundere este limitat;
- procedura de ridicare a imunității de care beneficiază anumite grupe de persoane este disproporționată în raport cu interesele urmăririi penale, inclusiv în cazul faptelor de corupție;
- sancțiunile aplicate nu descurajează persoana coruptă, majoritatea reducându-se la amenzi a căror valoare nu depășește „câștigul” realizat din activitatea coruptorie, confiscarea veniturilor și a proprietăților obținute ilicit nefiind aplicată datorită protecției oferite de prezumția constituțională a legalității dobândirii proprietății;
- riscul de a pierde locul de muncă nu este prea înalt, deoarece legea penală limitează posibilitatea de a ocupa anumite funcții o perioadă, însă nu exclude totalmente posibilitatea persoanei condamnate pentru infracțiuni de corupție de a rămâne în serviciul public.

### **1.3. Domeniul de aplicare și principii generale**

Aplicarea prezentului ghid constă în proiectarea și implementarea unor noi măsuri de combatere sau reducere a corupției în sectoarele vulnerabile din cadrul instituțiilor administrației locale a Municipiului Moreni, pe baza evaluărilor interne și externe realizate pe parcursul perioadei de aplicare a precedentei strategii, precum și continuarea eforturilor de luptă împotriva corupției inițiate anterior.

Fiecare măsură de combatere sau reducere a corupției se subsumează următoarelor principii, a căror respectare este esențială pentru realizarea unei administrații publice locale moderne și eficiente:

- **principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Acesta are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
- **principiul răspunderii** potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, respectiv pentru modul de implementare și eficiența strategiilor;
- **principiul gestionării responsabile** a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- **principiul proporționalității** în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **principiul prevenirii săvârșirii faptelor de corupție și a incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Atât instituțiile publice, cât și cele private trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de luare de mită asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și sunt datorate apoi să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La încheierea de parteneriate sau aranjamente contractuale, trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
- **principiul eficacității** în combaterea corupției, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
- **principiul cooperării și coerenței**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
- **principiul parteneriatului public – privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției.

**Cele trei principale direcții de luptă împotriva fenomenului corupției sunt:**

- **reducerea rolului statului**, prin diminuarea puterii sale discreționare. Aceasta se poate efectua fie prin liberalizare, fie prin introducerea unor noi reguli implicite, cu caracter automat;
- **responsabilizarea instituțiilor în fața cetățenilor**, prin obligarea tuturor instituțiilor de decizie și a tuturor funcționarilor publici să informeze societatea civilă cu privire la activitățile lor pentru a putea lua atitudine în cazurile în care serviciile unor funcționari nu sunt satisfăcătoare;
- **flexibilizarea structurilor instituționale** și co-interesarea funcționarilor din aparatul de stat în lupta împotriva corupției.

**Strategia de luptă împotriva corupției** trebuie să depășească domeniul strict instituțional și să extindă și în societatea civilă. Trebuie să se urmărească schimbarea atitudinii cetățenilor cu privire la fenomenul corupției.

O consecință gravă a corupției este sărăcia, care, la rândul ei, sporește tractivitatea corupției. Pentru a rupe cercul vicios „corupție-sărăcie-corupție”, abordarea

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European





COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

activităților anticorupție trebuie să fie ghidată de intoleranța față de corupție și de transformarea acestora din activitate cu avantaje mari și riscuri mici într-o activitate cu avantaje mici și riscuri mari, astfel doar fiind posibilă diminuarea (controlul) fenomenului.

Riscurile de corupție sunt prezente aproape în toate aspectele de activitate pe care administrația locală le efectuează pentru îndeplinirea atribuțiilor sale. Însă pe departe nu toate riscurile de corupție sunt localizate în administrația locală la nivelul municipiului Moreni și determinate doar de factorii interni.

Pentru a progresa în lupta cu corupția în structurile executive sunt necesare măsuri anticorupție ce se vor regăsi nu doar în Planul de Integritate al unității administrativ-teritoriale, însă și în alte activități ce depășesc cadrul acesteia.

Pentru a facilita procesul de elaborare a măsurilor de diminuare a riscurilor de corupție **recomandările sunt grupate pe câteva categorii:**

- eliminarea/reducerea riscurilor ce țin de cadrul legal;
- diminuarea riscurilor ce vin din activitățile specifice administrației publice și procesul de luare a deciziilor;
- sporirea integrității funcționarilor publici și a personalului contractual.

### **Ce este corupția?**

Legea 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, actualizată, în art. 2, prevede: „Persoanele sunt obligate să îndeplinească îndatoririle ce le revin din exercitarea funcțiilor, atribuțiilor sau însărcinărilor încredințate, cu respectarea strictă a legilor și a normelor de conduită profesională, și să asigure ocrotirea și realizarea drepturilor și intereselor legitime ale cetățenilor, fără să se folosească de funcțiile, atribuțiile ori însărcinările primite, pentru dobândirea pentru ele sau pentru alte persoane de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite.”

Definiția corupției poate fi formulată pornind chiar din textul de lege menționat:

*„Folosirea funcțiilor, atribuțiilor ori însărcinărilor primite, pentru dobândirea pentru sine sau pentru alte persoane de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite”.*

„Corupția” reprezintă, deci, abuzul de putere săvârșit în exercitarea funcției publice de un angajat al administrației publice, indiferent de statut, structură ori poziție ierarhică, în scopul obținerii unui profit personal, direct sau indirect, pentru sine ori pentru altul, persoană fizică sau juridică.

Sau mai pe scurt: „Folosirea abuzivă a puterii încredințate, fie de sectorul public, fie de cel privat, în scopul satisfacerii unor interese personale sau de grup.”

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

### **Legislația relevantă pentru prevenirea și combaterea faptelor de corupție:**

- ✓ Codul Penal al României, art. 254 – 257
- ✓ Legea 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție , actualizată;
- ✓ Legea 161/2005 privind stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul Ministerului Administrației și Internelor ;
- ✓ Legea 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate ;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului 43/2002, privind Parchetul Național Anticorupție.
- ✓ Legea 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public
- ✓ Legea 682/2002 privind protecția martorilor

### **Cine este funcționarul?**

„Funcționarul public” este orice persoană care exercită permanent sau temporar, cu orice titlu, indiferent cum a fost investită, o însărcinare de orice natură, retribuită sau nu, în serviciul unei unități publice.

Prin „funcționar” se înțelege persoana menționată mai sus, precum și orice salariat care exercită o însărcinare în serviciul unei alte persoane juridice decât cele prevăzute în acel alineat.

Prin termenul „public” se înțelege tot ce privește autoritățile publice, instituțiile publice, instituțiile sau alte persoane juridice de interes public, administrarea, folosirea sau exploatarea bunurilor proprietate publică, serviciile de interes public, precum și bunurile de orice fel care, potrivit legii, sunt de interes public.

### **Care sunt faptele de corupție?**

- ✓ coruperea pasivă;
- ✓ coruperea activă;
- ✓ traficul de influență;
- ✓ abuzul de putere/ de serviciu;
- ✓ primirea de către un funcționar a recompensei ilicite;
- ✓ falsul în actele publice;
- ✓ luarea de mită;
- ✓ darea de mită;
- ✓ încălcarea prevederilor legale privind declararea veniturilor și a proprietății;
- ✓ încălcarea prevederilor legale cu privire la incompatibilități și conflict de interese;

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- ✓ Încălcarea prevederilor legale cu privire la păstrarea secretului de serviciu;
- ✓ Încălcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal.

**Coruperea pasivă** este fapta persoanei care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, care pretinde sau primește oferte, bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale sau acceptă servicii, privilegii sau alte avantaje, ce nu i se cuvin, pentru a îndeplini, întârzia sau grăbi îndeplinirea unei acțiuni ce ține de obligațiile ei de serviciu, ori pentru a îndeplini o acțiune contrar acestor obligații, precum și pentru a obține de la autorități distincții, funcții, piețe de desfacere sau o oarecare decizie favorabilă.

**Coruperea activă** este fapta persoanei fizice, care promite, oferă sau dă unei persoane, personal sau prin mijlocitor, bunuri, servicii, privilegii sau alte avantaje în scopuri personale sau de grup pentru a obține de la autorități distincții, funcții, piețe de desfacere sau o oarecare decizie favorabilă.

**Traficul de influență** presupune primirea de bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale, acceptarea de servicii, bunuri sau avantaje, personal sau prin mijlocitor, pentru sine sau pentru o altă persoană, săvârșite cu intenție de către o persoană care are influență sau care susține că are influență asupra unei persoane care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, asupra unui salariat al instituției, în scopul de a-l face să îndeplinească sau să nu îndeplinească acțiuni ce intră în obligațiile sale de serviciu, indiferent dacă asemenea acțiuni au fost sau nu săvârșite.

**Abuzul de putere/de serviciu** reprezintă folosirea cu intenție de către o persoană cu funcție de răspundere a situației de serviciu, în interes material sau în alte interese personale, dacă aceasta a cauzat daune intereselor publice sau drepturilor și intereselor ocrotite de lege ale persoanelor fizice sau juridice. Primirea de recompense ilicite presupune primirea de către persoana care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, a unei recompense ilicite sau a unor avantaje patrimoniale pentru îndeplinirea unor acțiuni sau acordarea de servicii ce țin de obligațiile lui de serviciu. Falsul în acte publice presupune înscrierea de către o persoană care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, în documentele oficiale a unor date vădit false, precum și falsificarea unor astfel de documente, dacă aceste acțiuni au fost săvârșite din interes material sau din alte interese personale sau de grup.

**Luarea de mită** presupune luarea de către o persoană care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică a mitei sub formă de bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale, acceptarea de servicii, privilegii sau avantaje, ce nu

Competența face diferența!

Proiect cofinanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apei: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

î se cuvin, pentru a îndeplini, întârzia, grăbi, facilita îndeplinirea unei acțiuni în interesul mituitorului sau al persoanelor pe care le reprezintă. Darea de mită presupune oferirea de bani, titluri de valoare, bunuri, avantaje patrimoniale, servicii, privilegii sau alte avantaje unei alte persoane care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică pentru a îndeplini, refuza, întârzia sau grăbi îndeplinirea unei acțiuni în interes personal sau al persoanelor pe care le reprezintă.

**Încălcarea prevederilor legale privind declararea veniturilor și a proprietății** presupune nerespectarea prevederilor legale referitoare la declararea, rectificarea declarației efectuate, în scris, pe proprie răspundere, cu privire la veniturile și proprietățile declarantului, ale soțului/soției, precum și ale copiilor aflați în întreținere, potrivit legislației în vigoare.

**Încălcarea prevederilor legale cu privire la incompatibilități și conflict de interese** presupune nerespectarea prevederilor legale cu privire la măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, referitoare la declararea situațiilor de incompatibilitate și/ sau conflict de interese. Încălcarea prevederilor legale cu privire la păstrarea secretului de serviciu presupune încălcarea prevederilor legale cu privire la măsurile pentru păstrarea secretului de serviciu de către persoanele implicate în gestionarea operațiunilor declarate secret de serviciu. Încălcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal presupune încălcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal de către persoanele implicate în operațiuni ce implică gestionarea datelor cu caracter personal.

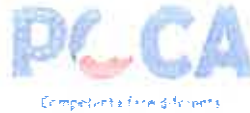
Prin „**Politica privind avertizarea în interes public**” conducerea **Primăriei Municipiului Moreni** urmărește crearea și menținerea unui mediu integru în instituție, în care personalul angajat, colaboratorii și beneficiarii serviciilor oferite de aceasta să aibă certitudinea că, în cazul în care sunt în măsură să sesizeze încălcări ale prevederilor Legii 571/2004 (practici abuzive sau slabă administrare), sesizările făcute vor fi tratate și investigate cu maximă obiectivitate și seriozitate

### Definiții

✓ **incident de integritate** - situația în care cu privire la un angajat al unei instituții/autorități publice sau întreprinderi publice a fost luată sau dispusă cel puțin una dintre următoarele măsuri:

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

a) încetarea disciplinară a raporturilor de muncă, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice;

b) trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;

c) rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților;

d) rămânerea definitivă a unei decizii emise de Consiliul General al Consiliului Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare (CNATDCU) privind o lucrare științifică;

✓ **etica se referă la comportamentul individual**, în context organizațional sau nu, care poate fi apreciat sau evaluat fie din perspectiva valorilor, principiilor și regulilor etice explicite (coduri de etică, coduri de conduită sau alte tipuri de documente fără statut de act normativ) sau tacite (cultura organizațională), fie prin prisma consecințelor acțiunilor înșăși ;

✓ **comportamentul integru este acel comportament** apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect. Integritatea, ca valoare individuală, se referă la această corectitudine etică, care nu poate fi delimitată de corectitudinea legală și profesională; comportamentul lipsit de integritate este o formă de subminare a misiunii organizației, conducând la un climat organizațional toxic pentru angajați și terți, și afectând interesele legitime ale tuturor celor implicați, inclusiv interesul public;

✓ **planul de integritate** - ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot viza prevenirea corupției, educația angajaților dar și a publicului-țintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice, precum ordine sau decizii ale conducerii entității;

✓ **open contracting data standard** - este procesul de transparentizare a procesului de achiziție publică și derulare a contractelor prin punerea la dispoziție a datelor deținute de autoritățile publice și implicarea publicului și mediului de afaceri în identificarea și rezolvarea problemelor în domeniu. Procesul este compus din două etape principale: deschiderea datelor și implicarea cetățenilor și mediului de afaceri.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

Deschiderea datelor și publicarea lor se fac după standarde recunoscute ca bună practică la nivel internațional - Open Contracting Data Standard (OCDS). Deschiderea datelor nu se limitează la procesul de achiziție, ci și la faza de contractare și desfășurare a contractelor. Implicarea publicului și a mediului de afaceri aduce beneficii prin găsirea de soluții alternative, mai eficiente, în folosirea banului public, precum și la depășirea unor probleme în derularea procesului de achiziție sau derulare a contractelor. Printre beneficii ar fi important de menționat: folosirea eficientă a fondurilor publice; oferirea posibilității accesării fondurilor publice de către o plajă mai largă de participanți, reducând costurile prin creșterea competiției; oferirea posibilității creșterii calității bunurilor și serviciilor contractate din fonduri publice; prevenirea corupției; promovarea unei analize participative a datelor pentru găsirea de soluții la problemele sectorului public și ale comunităților;

✓ **standarde legale de integritate** - sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA .

✓ **pantouflage** - noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția publică asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interese, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

- să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau așteptarea unei angajări viitoare;
- să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

### ***Infracțiunile asimilate faptelor de corupție sunt:***

a) stabilirea, cu intenție, a unei valori diminuate a bunurilor aparținând statului în cadrul procedurilor de privatizare (de exemplu: Valoarea imobilelor scoase de RAPPS la licitație, sub valoarea de piață a unor imobile similare);

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

b) acordarea de subvenții cu încălcarea legii (de exemplu: Un funcționar al Direcției Agricole Județene acordă cu bună știință subvenții unor persoane, pe baza unei documentații justificative false);

c) utilizarea subvențiilor în alte scopuri decât cele pentru care au fost acordate, precum și utilizarea în alte scopuri a creditelor garantate din fonduri publice sau care urmează să fie rambursate din fonduri publice (de exemplu: Folosirea subvențiilor la căldură pentru asfaltarea străzilor, la modernizarea sistemului de electrificare a unui cartier);

d) ) influențarea operațiunilor economice ale unui agent economic de către cel ce are sarcina de a-l supraveghea sau de a-l controla (de exemplu: Un funcționar de la primărie recomandă/ propune agentului economic angajarea unei anumite firme față de care are un interes, în schimbul trecerii cu vederea a unor eventuale nereguli);

e) efectuarea de operațiuni financiare, ca acte de comerț, incompatibile cu funcția, atribuțiile sau însărcinarea pe care o îndeplinește o persoană ori încheierea de tranzacții financiare, utilizând informațiile obținute în virtutea funcției, atribuțiilor sau însărcinării sale (de exemplu: Directorul Direcției Sanitar-Veterinare din cadrul Agenției de Sănătate Publică a Ministerului Transporturilor, având atribuții directe de control asupra operațiunilor de dezinfecție desfășurate de către Ministerul Transporturilor în unele puncte rutiere și feroviare, a efectuat operațiuni financiare în legătură cu contractul încheiat cu o societate comercială pentru servicii de dezinfecție, în condițiile în care respectiva firmă nu era aptă să efectueze asemenea activități);

f) folosirea, în orice mod, direct sau indirect, de informații ce nu sunt destinate publicității ori permiterea accesului unor persoane neautorizate la aceste informații (de exemplu: Un funcționar de la arhiva tribunalului pune la dispoziția unui reporter o serie de dosare asupra cărora instanța încă nu s-a pronunțat).

Infrațiunea de abuz în serviciu contra intereselor publice, infrațiunea de abuz în serviciu contra intereselor persoanelor și infrațiunea de abuz în serviciu prin îngădirea unor drepturi, dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un avantaj patrimonial sau nepatrimonial, se pedepsește cu închisoare de la 3 la 15 ani.

### **Infrațiuni împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene**

Legea 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, actualizată, a introdus de asemenea o serie de prevederi referitoare la fondurile Uniunii Europene.

Astfel, sunt sancționate special ca fapte de corupție falsul și uzul de fals prin care se obțin pe nedrept fonduri europene precum și fraudarea acestor fonduri chiar în cazul în care ele au fost obținute în mod legal. Dată fiind importanța acestor fonduri pentru

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



**COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice**  
**Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)**  
**Cod Proiect: 118772**  
**Beneficiar: Municipiul Moreni**

economia națională și necesitatea unei bune și corecte absorbții a lor este sancționată și fraudarea din culpă (greșeală, neatenție) a acestor fonduri.

### **Care nu sunt fapte de corupție?**

Cu toate că este dificil să ne dăm seama dacă fapta săvârșită este sau nu o infracțiune de corupție, deoarece acestea pot fi confundate cu alte fapte precum abuzul administrativ, neglijența, eroarea ori depășirea competenței, fapte care pot produce prejudicii cetățeanului, ele nu pot și nu trebuie catalogate drept "corupție" decât dacă intenția a fost de a obține un avantaj.

#### **De exemplu:**

1. Refuzul unui funcționar de a elibera un document în termenul prevăzut de lege reprezintă abuz și nu faptă de corupție.
2. Dacă pe fișa de internare a unei persoane într-un spital apar alte date decât cele ale persoanei bolnave se datorează unei erori și nu a unei fapte de corupție.
3. Refuzul unui funcționar de la registratură instituției de a înregistra o solicitare este un abuz și nu o faptă de corupție.
4. Dacă secretarul comisiei de concurs primește dosarul de participare al unui candidat fără a verifica existența tuturor documentelor necesare, săvârșește fapta de neglijență în serviciu și nu o faptă de corupție.

Astfel de fapte nu sunt de corupție, ci țin mai degrabă o administrare defectuoasă. Însă acestea de multe ori pot fi generate sau pot genera fapte de corupție dacă în spatele unei aparente "proaste administrări" se află intenția de a obține sume de bani, foloase, influență etc.

Pentru a înțelege mai ușor, putem spune că avem de-a face cu o faptă de corupție numai atunci când există intenția de a obține „CEVA” în legătură cu o îndatorire de serviciu.

### **Care sunt cauzele apariției faptelor de corupție?**

Cauzele generatoare ale faptelor de corupție, evidențiate în sondajele realizate, precum și în dezbaterile din cadrul reuniunilor de lucru, pot fi împărțite pe trei paliere diferite și anume:





COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- ✓ cauze ce țin de organizație
- ✓ cauze ce țin de funcționar
- ✓ cauze ce țin de factori externi

Dintre cauzele generatoare ale faptelor de corupție care sunt create de organizație, amintim:

- ✓ atenția insuficientă acordată procesului de recrutare, pregătire și promovare a personalului;
- ✓ lipsa personalului specializat pentru realizarea unor sarcini și delegarea unor funcționari care au altă pregătire decât cea pe care o necesită îndeplinirea atribuțiilor;
- ✓ reducerea personalului și supraîncărcarea celui existent cu sarcini, concomitent cu reducerile salariale și a lipsei fondurilor de premiere;
- ✓ birocratizarea excesivă a serviciilor publice;
- ✓ rezistența managerilor instituțiilor publice de a identifica riscurile de corupție, ori tendința de subevaluare a acestora, precum și evitarea adoptării unui set de măsuri pentru a intervenii asupra zonelor vulnerabile;
- ✓ pregătirea deficitară în domeniul cunoașterii și aplicării prevederilor legale privitoare la faptele incriminate ca fiind infracțiuni de corupție, asimilate acestora ori în legătură cu aceste infracțiuni;
- ✓ lipsa unui sistem de rotire a personalului ce lucrează în domenii cu risc ridicat la corupție (funcții sensibile);
- ✓ sistem de salarizare și recompensare neatractiv în sectorul public, comparativ cu al altor categorii profesionale și categorii de cetățeni cu care vin în contact;
- ✓ lipsa resurselor materiale/ logistice creează necesitatea de obținere a unor „sponsorizări” pentru „rezolvarea” unor probleme de serviciu;
- ✓ incapacitatea unor instituții a asigura deservirea on-line a cetățenilor, fapt care duce la perioade mari de așteptare/ revenirea la sediu etc.;
- ✓ dificultăți în procesul de aplicare a prevederilor actelor normative, atunci când numărul acestora este foarte mare și cu multiple ambiguități, lipsuri sau contradicții;

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- ✓ permisivitatea unor acte normative, în sensul aprecierii sau interpretării subiective din partea funcționarului;
- ✓ lipsa unor proceduri unitare care să poată fi aplicate în mod corect de către toate instituțiile ce au domeniu de activitate similar;
- ✓ legislație defectuoasă în privința valorificării bunurilor confiscate de către autorități;
- ✓ capacitatea redusă de monitorizare a tuturor proceselor care se desfășoară în instituție.

**Principalele cauze care favorizează apariția faptelor de corupție în rândul funcționarilor sunt:**

- ✓ nivelul scăzut al educației profesionale și civice a angajaților, precum și necunoașterea obligațiilor de conduită și etică profesională;
- ✓ slabă informare a funcționarilor cu privire la modul de sesizare a faptelor de corupție și a instituțiilor care se ocupă de prevenirea și combaterea corupției;
- ✓ lipsa unor modele comportamentale;
- ✓ existența unei culturi organizaționale favorabile săvârșirii faptelor de corupție pe fondul formalismului instituțional în executarea controalelor și întârzierii sancționării acelor care se fac vinovați de încălcarea prevederilor legale;
- ✓ slabă rezistență la tentațiile oferite în schimbul îndeplinirii defectuoase sau neîndeplinirii atribuțiilor de serviciu (sume de bani, bunuri, servicii, avantaje etc.);
- ✓ tendința de a acoperi abaterile colegilor, inclusiv cu privire la activitățile infracționale ale acestora. Această cultură are la bază și unitatea care se creează în timp între angajați (prin executarea în comun a unor sarcini, etc.), dar și prin mentalitatea de repulsie față de structurile de control (control intern, anticorupție, protecție);
- ✓ dificultatea funcționarilor de a refuza dispozițiile/ ordinele ilegale ale unui șef, și/ sau de a sesiza fapta atunci când observă derularea unor activități ilegale în interiorul instituției;
- ✓ nerefuzarea solicitărilor de soluționare a unor cereri venite de la „colegii” din diferite instituții, care sunt, uneori, la limita legalității;

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- ✓ tolerarea unui comportament de acceptare a unor „atenții” din partea colegilor (o astfel de atitudine nu trebuie încurajată deoarece există o predispoziție de a crește gradul de acceptabilitate a corupției în instituție și societate).

**Principalele „cauze externe” care favorizează apariția faptelor de corupție sunt:**

- ✓ presiunea exercitată de cetățean pentru a primi un serviciu înaintea termenului legal;
- ✓ obișnuința cetățeanului de a oferi „atenții” funcționarului care i-a soluționat favorabil o solicitare;
- ✓ educația precară a cetățeanului din punct de vedere al documentării/ informării înaintea accesării unui serviciu public;
- ✓ „fuga” de responsabilitate pentru faptele săvârșite;
- ✓ lipsa unor modele reale de oameni integri în societate;
- ✓ cutume ale trecutului de a se „descurca/ orienta” pentru soluționarea problemelor;
- ✓ convingerea că faptele de corupție sunt greu de descoperit și probat.

### **Cum se poate preveni apariția faptelor de corupție?**

Cele mai la îndemână măsuri manageriale pentru prevenirea corupției în administrația publică locală iau în considerare existența tentațiilor și presiunilor discutate mai sus.

Astfel, din punct de vedere **organizațional**, pot fi luate următoarele măsuri pentru prevenirea faptelor de corupție:

- ✓ limitarea interacțiunii directe a clienților/ petenților cu angajații/ funcționarii instituției;
- ✓ asigurarea unui singur punct de intrare pentru petițiile cetățenilor și a unui singur punct de ieșire pentru soluțiile/ deciziile instituției;
- ✓ informarea eficientă a cetățenilor, astfel încât aceștia să nu fie puși în situația de a recurge la alte canale de intrare în instituție;
- ✓ introducerea unor mecanisme de plată și/ sau depunere a actelor necesare, cât mai simple și mai neutre, cât mai clare și mai depersonalizate,
- ✓ eficientizarea/ revizuirea/ simplificarea traseului intern al documentelor și informațiilor, pe parcursul procesării petiției, pentru eliminarea sincopelor și întârzierilor inutile;
- ✓ stabilirea exactă a termenelor de soluționare și introducerea unor taxe de urgență, pentru a elimina eventualele presiuni incorecte;

Competența face diferența

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apei: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- ✓ aplicarea și ajustarea periodică a procedurilor, evaluarea, recompensarea și sancționarea în mod frecvent a personalului;
- ✓ informatizarea proceselor interne, acolo unde este posibil, eventual însoțită de efectuarea plăților și/ sau chiar depunerea și eliberarea actelor în format electronic; repartizarea electronică, aleatorie a lucrărilor poate rezolva și supraîncărcarea cu sarcini a funcționarilor;
- ✓ identificarea zonelor vulnerabile ale serviciului public și a riscurilor de corupție, simultan cu implementarea unui sistem de management al riscurilor de corupție.

Măsurile care pot fi adoptate ca răspuns la cauzele apariției faptelor de corupție în rândul **funcționarilor** sunt:

- ✓ creșterea nivelului de educație profesională și civică a angajaților, precum și asumarea obligațiilor de conduită și etică profesională;
- ✓ informarea funcționarilor cu privire la modul de sesizare a faptelor de corupție și a instituțiilor care se ocupă de prevenirea și combaterea corupției;
- ✓ crearea unei culturi organizaționale puternice de descurajare a faptelor de corupție;
- ✓ respingerea categorică a tentațiilor oferite în schimbul îndeplinirii defectuoase sau neîndeplinirii atribuțiilor de serviciu (sume de bani, bunuri, servicii, avantaje etc.);
- ✓ sesizarea șefilor ierarhici ori a organelor de cercetare penală cu privire la abaterile colegilor, inclusiv cu privire la activitățile infracționale ale acestora;
- ✓ refuzarea categorică a solicitărilor de soluționare a unor cereri venite de la „colegii” din diferite instituții, care sunt, uneori, la limita legalității;
- ✓ crearea unei imagini pozitive încă de la primul contact cu beneficiarul serviciului public prin: atitudine pozitivă (surâsul funcționarului când i se solicită o informație), disponibilitate, amabilitate, folosirea unei formule depoliteze la începutul unei discuții/ convorbiri, claritatea mesajului etc.;
- ✓ adaptarea răspunsului pentru fiecare categorie socială cu care se interacționează și în funcție de context (serviciile publice sunt oferite tuturor în mod egal: tineri, bătrâni, săraci, bogați, etc.), fără fraze complicate, termeni prea juridici ș.a.m.d.
- ✓ oferirea de informații complete, clare, corecte, ușor de înțeles și în timp util.

În fiecare instituție din cadrul administrației publice locale există puncte vulnerabile acolo unde procesele decizionale ajung să fie îngrădite de monopol, putere discreționară ori opacitate.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



*COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice*  
*Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)*  
*Cod Proiect: 118772*  
*Beneficiar: Municipiul Moreni*

Acolo unde numai un singur demnitar/ funcționar/ angajat poate lua un anumit tip de decizii, deținând monopolul în interiorul instituției, acolo unde nu există suficiente proceduri pentru a ține în frâu puterea discreționară ori acolo unde luarea deciziei nu dispune/ nu necesită/ nu depinde de consultări și/ sau transparență, în toate aceste locuri există vulnerabilități. Cu alte cuvinte, în oricare din aceste locuri se poate întâmpla să intervină cererea sau oferta de corupție, iar managementul trebuie să le ia în considerare.

Odată inventariate punctele vulnerabile dintr-o instituție, trebuie evaluat riscul de apariție a corupției. Dacă decidentul aflat într-un punct vulnerabil este un model de integritate, riscul este minim; dacă, însă, decidentul aflat într-un punct vulnerabil este un om care cade ușor pradă tentațiilor, acolo riscul este maxim. Soluțiile de management pentru evitarea riscurilor sunt variate, însă cea mai eficientă este chiar eliminarea vulnerabilităților acolo unde nu se pot angaja mai mulți oameni (pentru a evita monopolul), unde nu se pot adopta noi proceduri (pentru a limita puterea discreționară) ori nu se pot introduce mecanisme de consultare transparentă (pentru a înfrânge opacitatea), singura soluție rămasă este aducerea omului potrivit la locul potrivit.

### **Cum se poate contribui la combaterea faptelor de corupție?**

Angajații din cadrul **Primăriei Municipiului Moreni** au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente ori de câte ori au luat cunoștință de săvârșirea unei infracțiuni.

Această obligație este reglementată de Codul de procedură penală, în art. 291, de Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, în art. 23, precum și de codurile de conduită specifice diferitelor categorii de funcționari publici.

Obligativitatea de denunțare a infracțiunilor, pentru angajații din sistemul public, este prevăzută nu numai în legislația penală și conexasă acesteia, ci și în codul etic/ deontologic/ de conduită, în care se stipulează faptul că orice persoană cu funcție de conducere într-o unitate publică sau cu atribuții de control, care a luat cunoștință de săvârșirea unei infracțiuni în acea unitate, este obligată să sesizeze de îndată pe procuror sau organul de cercetare penală și să ia măsuri să nu dispară urmele infracțiunii, corpurile delictive și orice alte mijloace de probă. /

Totodată, art. 23, alin. 1 din *Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție*, dispune că persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a săvârșirii infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală, potrivit acestei legi. Astfel, prezentăm o diagramă a acestui proces în figura 1.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

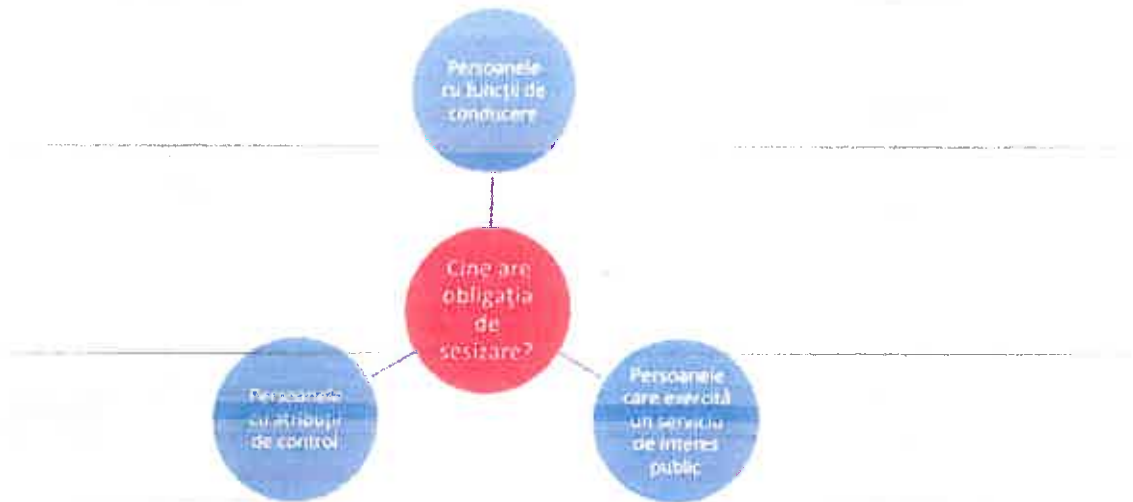


Figura 1

De asemenea, *Codul Penal* sancționează fapta funcționarului public care, luând cunoștință de săvârșirea unei infracțiuni în legătură cu serviciul în cadrul căruia își îndeplinește sarcinile, omite sesizarea de îndată a procurorului sau a organului de urmărire penală, potrivit legii de procedură penală, existând o circumstanță agravantă pentru situația în care fapta este săvârșită de către un funcționar public cu atribuții de conducere sau de control.

Organele de urmărire penală pot fi sesizate cu privire la săvârșirea unei fapte de corupție prin formularea unei plângeri penale sau a unui denunț.

Sesizarea trebuie privită sub dublu aspect: atât ca o obligație de ordin legislativ într-o societate democratică, dar și ca o datorie civică a tuturor cetățenilor, în dorința comună de a impune o mentalitate onestă în relația interumană.

Din această perspectivă, în diagrama prezentată la figura 2, este prezentat procesul prin care o persoană are dreptul și, totodată, obligația să sesizeze faptele de corupție.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

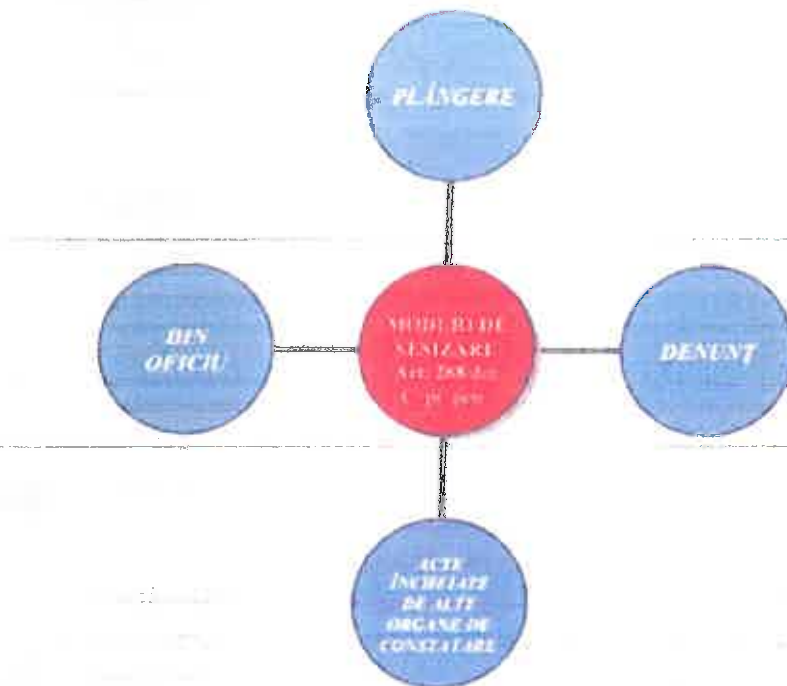


Figura 2

**Plângerea penală** poate fi făcută numai de către persoana vătămată (victima) uneia din infracțiunile de corupție. Aceasta trebuie să conțină toate datele de identificare ale petiționarului, descrierea faptei, indicarea făptuitorului (eventual numele acestuia, dacă este cunoscut), precum și indicarea mijloacelor de probă propuse.

**Denunțul** poate fi făcut de orice persoană care are cunoștință de săvârșirea uneia din faptele de corupție, își dezvăluie datele de identificare, descrierea faptei și indică făptuitorul. (*model recomandat, prevăzut în Anexa 2 la Ghid*).

Totuși, în cazul în care se formulează un denunț anonim, acesta este luat în considerare numai dacă prezintă indicii clare ce pot face obiectul sesizării din oficiu a organelor de urmărire penală, fiind considerat sesizare din oficiu.

## CAPITOLUL 2

### **Norme generale de conduită profesională a funcționarilor publici – Principii directoare pentru lupta împotriva corupției**

**Strategia Națională Anticorupție** pornește de la premisa stabilităii legislative și instituționale a cadrului anticorupție care a generat performanță în activitatea

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apei: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

desfășurată de administrația publică centrală și locală. Cu toate acestea, anumite intervenții asupra cadrului legislativ sunt necesare.

În Raportul privind evoluția măsurilor de acompaniere în România după aderare, Comisia Europeană subliniază faptul că domeniul juridic pentru combaterea corupției este destul de bine dezvoltat, dar aplicarea lui rămâne deficitară. Încă există o slăbiciune evidentă la nivelul transpunerii acestor intenții în rezultate, iar progresele realizate în scurta perioadă de timp care s-a scurs de la instituirea mecanismului de cooperare și verificare sunt încă insuficiente. Problemele adânc înrădăcinate, în special corupția, fac necesară instituirea ireversibilă și funcționarea eficace a unor structuri robuste la nivelul urmării penale și aplicării legii, capabile să transmită semnale disuasive puternice.

Una din problemele fundamentale care pe termen lung conduce la o diluare a impactului scontat al măsurilor este absența studiilor și analizelor amănunțite pe fiecare sector în parte, care să poată releva, pe baza unor indicatori fiabili, amplitudinea fenomenului. Astfel de documente oferă posibilitatea elaborării și implementării unor măsuri eficiente de prevenire și combatere a corupției.

Mai mult, cercetările existente nu conțin o descriere a factorilor de risc și a problemelor pe baza unor indicatori relevanți. Această stare de fapt contribuie în mod negativ la evaluarea obiectivă a situației actuale și în consecință la implementarea unor măsuri anticorupție eficiente pe termen lung.

## **2.1. Principii directoare pentru lupta împotriva corupției**

**Politicile preventive** anticorupție acoperă o mare varietate de aspecte, cum ar fi norme etice clare, măsuri de sensibilizare, formarea unei culturi a integrității în diverse organizații, discursuri ferme ale cadrelor de conducere cu privire la aspecte legate de integritate, mecanisme eficace de control intern, transparență, acces ușor la informații de interes public, sisteme eficace de evaluare a rezultatelor instituțiilor publice etc.

În cadrul organismelor publice, mecanismele de control joacă un rol important atât pentru prevenirea, cât și pentru detectarea cazurilor de corupție.

Pentru ca prevenirea și combaterea fenomenului de corupție să fie eficientă, este necesară concentrarea pe înțelegerea cauzelor profunde ale diferitelor manifestări ale actelor de corupție, precum și pe găsirea unor metode de eliminare sau de diminuare a acestui fenomen.

### **Cauze care favorizează apariția corupției la nivelul administrației publice locale:**

✓ **Un cadru legislativ incoerent și insuficient, necorelat cu măsuri manageriale eficiente care să reducă riscul de a ceda tentațiilor corupției**

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European





*COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice*  
*Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)*  
*Cod Proiect: 118772*  
*Beneficiar: Municipiul Moreni*

Buna funcționare a administrației publice locale este condiționată și de prevederile legale în domeniu. Cu cât acestea sunt mai clare și mai eficiente, cu atât arbitrarul și ilegalitatea vor fi mai puțin prezente în acțiunile acestora. Adoptarea unei legislații specifice, menită să pună capăt fenomenului de corupție, prezintă o importanță deosebită în prevenirea și combaterea corupției, dar simpla adoptare a unor legi anticorupție este o condiție necesară, nu însă și suficientă. Practica a demonstrat că modificarea sau dezvoltarea cadrului legal nu a condus la rezultatul dorit, și anume descurajarea fenomenelor de corupție.

În acest sens se recomandă eliminarea lacunelor legislative și a neclarităților ce sunt interpretate ca fiind sursa potențială de ineficiență sau de limitare a efortului de combatere a corupției, precum și corelarea legislației anticorupție cu restul sistemului actelor normative.

#### √ **Condițiile de muncă**

Sentimentul de nesiguranță a locului de muncă, promovarea în funcție pe baza criteriilor politice și nu a celor profesionale sunt doar câteva din problemele care necesită o soluționare rapidă, astfel încât să se asigure un cadru de exercitare a funcției publice liber de orice ingerințe de ordin subiectiv - personal, ce ar favoriza fenomenul de corupție.

#### √ **Lipsa transparenței și a comunicării în sectorul public**

Transparența, una dintre premisele necesare asigurării unei administrații eficiente, derivă din dreptul constituțional al cetățeanului la informație. Legislația românească are câteva reglementări menite să asigure această condiție, dar acestea sunt incomplete sau defectuos realizate, limitând accesul opiniei publice la informație.

În Constituție se precizează că „dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngădit”. În acest sens, se recomandă ca funcționarii publici, potrivit competențelor și responsabilităților ce le revin, să promoveze un sistem mai transparent de luare a deciziilor, precum și o informare corectă a cetățenilor asupra problemelor de interes personal.

#### √ **Existența unui anumit grad de politicizare a administrației**

Într-o administrație compusă din funcționari subordonați unui partid poate apărea tendința de nerespectare a libertăților publice și de manifestare a unor acte de corupție. Numai o administrație compusă din funcționari recrutați pe criteriul valoric poate rezista la influențele ale grupurilor de presiune și, implicit, fenomenului de corupție.

#### √ **Lipsa stimulentele materiale și morale**

Există o corelație între nivelul salarizării unui funcționar și capacitatea acestuia de a rezista tentațiilor corupției. Salariile mici îi determină pe funcționarii publici să caute modalități prin care să le mărească. La aceasta se mai adaugă și inexistența unui sistem de recrutare și promovare bazat în mod exclusiv pe merite și performanțe, care ar contribui la stabilitatea funcționarului public și la garantarea poziției acestuia. Atâta timp cât nivelul salarizării din administrația publică nu se aliniază unor standarde

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

decente, care să reflecte importanța activității depuse și să permită atragerea de funcționari competenți și atâta timp cât eforturile nu se vor concentra în sensul implementării unui sistem de recrutare și promovare în funcția publică bazat pe merit, fenomenul corupției nu se va diminua.

#### ✓ **Atitudinea pasivă a cetățenilor (lipsa unei societăți civile active) în raport cu administrația publică**

Neimplicarea cetățenilor în mod direct în identificarea și sesizarea cazurilor de corupție din administrație favorizează perpetuarea acestui fenomen. Pentru asigurarea unei mai mari receptivități a cetățenilor privind semnalarea și sesizarea cazurilor de corupție, este necesară realizarea unor contacte directe între aceștia și instituțiile abilitate în combaterea ei și a eventualelor bariere administrative. Pe lângă acestea, este indispensabilă și asigurarea accesului cetățenilor la informații, pentru a le permite acestora să observe eventualele nereguli.

În scopul accelerării reformei în administrația publică centrală și locală, precum și stopării corupției în rândul funcționarilor publici, Guvernul, prin **Ministerul Administrației și Internelor, consideră că trebuie adoptate următoarele măsuri:**

1. **Completarea și armonizarea cadrului legislativ prin adoptarea legii salarizării funcționarilor publici.** Crearea și implementarea unui sistem de salarizare a funcționarilor publici motivant, simplu și transparent, care să reflecte activitatea executată de aceștia și care să poată fi susținut financiar, prezintă la ora actuală o importanță majoră, contribuind în mod semnificativ și la diminuarea actelor de corupție.

2. **Restructurarea de fond a Corpului Funcționarilor Publici** prin dezvoltarea unui corp profesionist de funcționari publici, stabil și neutru din punct de vedere politic, care să elaboreze strategiile și politicile privind managementul funcției publice, prin care să contribuie la eficientizarea sistemului administrativ și la îmbunătățirea relațiilor dintre administrație și societatea civilă în concordanță cu cerințele referitoare la implementarea acquis-ului comunitar și integrarea în Uniunea Europeană. Pe lângă acestea, mai sunt necesare și reducerea numărului de funcționari publici cu funcții de conducere, angajarea prioritară în administrația publică de personal cu studii superioare, întinerirea personalului, precum și descentralizarea serviciilor publice comunitare și desconcentrarea unor activități de la nivelul autorităților centrale.

3. **Selecția riguroasă a funcționarilor publici.** Procesul de selecție trebuie să aibă ca finalitate atragerea în instituțiile publice a acelor funcționari publici care se află cel mai aproape de standardele de performanță stabilite și care au cele mai multe șanse de a realiza obiectivele individuale și organizaționale. În acest context, organizarea și desfășurarea concursurilor și a examenelor pentru ocuparea funcției publice trebuie să aibă drept caracteristică principală transparența, pentru a înlătura astfel suspiciunile în privința unor presupuse nereguli la încadrarea într-o funcție publică.

4. **Profesionalizarea și pregătirea funcționarilor publici.** Procesele de reorganizare a instituțiilor administrației publice, procesul de descentralizare și de

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

consolidare a autonomiei locale, aplicarea principiului subsidiarității, precum și orizontul creat de noile roluri ale administrației se pot realiza numai printr-o implicare crescută a funcționarilor publici și, nu în ultimul rând, printr-o continuă perfecționare a acestora. Pregătirea funcționarilor publici din administrația centrală și locală va fi realizată de către Institutul Național de Administrație, prin cele opt Centre regionale de formare continuă, care vor organiza cursuri de scurtă durată pentru instruirea în domeniile privind funcționarea autorităților publice, dar și prin funcționarea furnizorilor privați de formare profesională/perfecționare a funcționarilor publici, care în colaborare cu administrațiile publice locale și/sau centrale crează programe specializate destinate funcționarilor publici și personalului contractual.

5. **Schimbarea de fond a relației cetățean – funcționar public** prin accesul cetățenilor la informațiile necesare și prin acordarea posibilității de a sesiza operativ disfuncționalitățile.

6. **Corelarea salariilor cu responsabilitățile funcționarilor publici.** Introducerea unui sistem de salarizare individual, corelat cu complexitatea muncii depuse și cu capacitatea persoanei de a o îndeplini, precum și creșterea reală a salariilor funcționarilor publici reprezintă un factor important care condiționează îndeplinirea cu profesionalism a sarcinilor și atribuțiilor ce revin funcționarilor publici, având ca efect creșterea gradului de cointeresare a funcționarilor la realizarea obiectivelor stabilite și diminuarea riscului ca aceștia să cedeze tentațiilor corupției.

7. **Actualizarea planurilor sectoriale de acțiune împotriva corupției** prin completarea Planului de acțiune al fiecărui minister, județ și al municipiului București privind combaterea corupției în administrația publică centrală și locală, potrivit Strategiei Planului Național al Guvernului României.

### Capitolul 3. Scop, valori și principii

#### 3.1. Scopul ghidului de bune practici

Prezentul ghid are drept scop:

- promovarea practicilor privind etică și integrității la nivelul Primăriei Municipiului Moreni și a unităților subordonate/coordonate;
- consolidarea capacității administrației publice locale de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice pentru realizarea interesului public;
- continuarea măsurilor anticorupție pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, situațiilor de conflict de interese și incompatibilitate; eficacitatea și eficientizarea desfășurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

### 3.2. Valorile promovate

Conducerea Primăriei **Municipiului Moreni** acordă maximă prioritate respectării standardelor de etică și morală și se angajează să implementeze toate măsurile necesare prevenirii situațiilor de abuz sau de erori în relațiile pe care instituția le are cu toate categoriile de colaboratori precum și în administrarea patrimoniului și gestionarea fondurilor publice. Administrația locală conștientizează necesitatea respectării principiilor privind integritatea în cadrul acestei instituții și apreciază necesitatea raportării la standarde de performanță ridicată, dorind să vină în întâmpinarea demersurilor societății civile și a propriilor angajați privind conduita externă și internă a reprezentanților instituției. La baza tuturor activităților desfășurate în cadrul Primăriei **Municipiului Moreni** stau următoarele valori fundamentale:

- **Voința politică** - de a înțelege importanța unei societăți lipsite de corupție și aportul adus pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor prevăzute de Strategia Națională Anticorupție;
- **Prioritatea interesului public** - datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în exercitarea funcției publice/ funcției de demnitate publică. Obligația de a nu folosi îndatoririle publice pentru obținerea de beneficii necuvenite, patrimoniale sau nepatrimoniale, în scop personal, pentru familie sau pentru persoane apropiate;
- **Integritatea** - obligația de a declara orice interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor funcției publice/ funcției de demnitate publică. Refuzul de a accepta vreun beneficiu financiar sau de orice altă natură de la persoane sau organizații care ar putea influența îndeplinirea atribuțiilor postului. Totodată, obligația instituției de a lua toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități;
- **Transparența** - adoptarea unei atitudini deschise și transparente în toate deciziile și acțiunile pe care personalul instituției le întreprinde. Asigurarea accesului neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional și consultarea membrilor societății civile;
- **Obiectivitatea** - îndeplinirea atribuțiilor postului, inclusiv ale celor pentru elaborarea anunțurilor publice, atribuirea contractelor, recomandarea unor persoane fizice sau juridice la premii și recompense, aprobarea sau respingerea

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

proiectelor de hotărâri dezbătute în Consiliul Local, prin adoptarea unei atitudini obiective, care să conducă la decizii corecte pentru realizarea interesului public.

- **Profesionalismul** - promovarea valorilor și principiilor fundamentale în activitățile administrației publice, printr-o atitudine responsabilă în interesul instituției și a cetățeanului.

### 3.3. Principiile promovate de Ghid:

Prezentul ghid promovează următoarele principii generale:

- **Principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Acesta are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
- **Principiul răspunderii** potrivit căruia autoritățile răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, respectiv pentru modul de implementare și eficiența strategiilor;
- **Principiul gestionării responsabile** a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
- **Principiul proporționalității** în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **Principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament:** Politicile "anti-mită" nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt că mită nu este tolerată. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administrației trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că mită este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparenței și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
- **Principiul prevenirii** săvârșirii faptelor de corupție și a incidentelor de integritate potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Atât instituțiile publice, cât și cele

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

private trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de luare de mită asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este dator să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La încheierea de parteneriate sau aranjamente contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;

- **Principiul eficacității** în combaterea corupției, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât-mai-complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
- **Principiul cooperării și coerenței**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
- **Principiul parteneriatului public - privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;
- **Principiul accesului neîngrădit** la informațiile de interes public și al transparenței decizionale

Alături de principiile generale promovate la nivelul acestui ghid de bune practici sunt promovate și principiile unei conduite profesionale corecte printre care se menționează :

- pentru creșterea calității serviciului public și pentru asigurarea unei conduite corecte, dar mai ales unitare, a tuturor funcționarilor au fost stabilite coduri de conduită, de etică sau deontologie care să guverneze această problemă (Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită al funcționarilor publici);
- prioritatea interesului public reprezintă unul din principiile activității unui funcționar public, principiu conform căruia funcționarii publici au îndatorirea de a considera interesul public mai presus decât interesul personal, în exercitarea funcției publice;

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

- asigurarea egalității de tratament a cetățenilor în fața autorităților și instituțiilor publice reprezintă, de asemenea, una din regulile serviciului public, fiind strâns legată de nediscriminare și egalitate în fața legii;
- imparțialitatea și independența sunt două principii care trebuie să garanteze întregii societăți un serviciu public obiectiv și neutru. Imparțialitatea stabilește faptul că în activitatea sa funcționarul trebuie să se bazeze numai pe regulile ce reies din lege, fără a favoriza anumiți cetățeni. În același timp, pentru a putea fi imparțial, un funcționar public trebuie să fie independent față de orice factori de influență (politici, economici, etc.);
- integritatea este principiul conform căruia un funcționar public nu poate să solicite sau să accepte avantaje sau beneficii de orice natură în virtutea funcției pe care o deține sau activității pe care o desfășoară. Nerespectarea acestui principiu conduce în mod direct la imposibilitatea de a respecta oricare din principiile anterioare. Un funcționar care nu are o conduită integră nu poate fi imparțial și nu poate asigura un tratament egal; de asemenea, respectarea interesului public nu mai există;
- stabilirea unor norme privind etică și deontologia funcționarilor, în general, ori a anumitor categorii speciale de funcționari are rolul de a asigura și promova un comportament profesionist;
- în relațiile cu personalul din cadrul autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea, precum și cu persoanele fizice sau juridice, funcționarii publici sunt obligați să aibă un comportament bazat pe respect, bună-credință, corectitudine și amabilitate;
- prin activitatea de luare a deciziilor, de consiliere a cetățenilor, de evaluare sau de participare la anchete ori acțiuni de control, funcționarilor publici le este interzisă urmărirea obținerii de foloase sau avantaje în interes personal ori producerea de prejudicii materiale sau morale altor persoane;
- funcționarilor publici le este interzis să folosească poziția oficială pe care o dețin sau relațiile pe care le-au stabilit în exercitarea funcției publice, pentru a influența anchetele interne ori externe sau pentru a determina luarea unei anumite măsuri;
- instituția care monitorizează respectarea eticii și deontologiei profesionale a funcționarilor publici în România este Agenția Națională a Funcționarilor Publici. Aceasta poate fi sesizată de orice persoană cu privire la încălcarea prevederilor codului de conduită de către un funcționar public, ori constrângerea sau

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



*COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice*  
*Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)*  
*Cod Proiect: 118772*  
*Beneficiar: Municipiul Moreni*

amenințarea exercitată asupra unui funcționar public pentru a-l determina să încalce dispoziții legale în vigoare ori să le aplice necorespunzător.

## **CAPITOLUL 4.**

### **Consolidarea administrației publice prin promovarea dialogului social**

Consultarea și atragerea cetățenilor în procesul decizional la nivel local (în special) reprezintă fundamentul pentru creșterea încrederii în administrația publică, pentru consolidarea atribuțiilor acestora și pentru îmbunătățirea serviciilor publice livrate. Cetățenii își doresc să fie implicați în procesul de decizie la nivel local pentru a se identifica cu acea comunitate căreia îi aparțin, dezvoltându-și astfel sentimentul de apartenență, dar și simțul civic.

Pentru realizarea modificărilor la nivelul instituțiilor și al culturilor organizaționale ale acestora, pentru schimbarea de mentalitate și atitudine a funcționarilor publici, nu sunt suficiente prevederile legale. Acestea trebuie coroborate cu promovarea principiilor bunei guvernări și ale consultării și implicării active a cetățenilor la procesul de luare a deciziilor la nivelul unității administrativ teritoriale și al comunității, și nu numai, dar și prin implicarea sindicatelor din domeniul administrației publice și a structurilor asociative în care sunt organizați reprezentanții instituțiilor și autorităților publice din administrația publică.

Promovarea și încurajarea bunelor practici pe această tematică nu face decât să răspundă acestei provocări și să întărească capacitatea de cooperare dintre toate părțile implicate în procesul de luare a deciziilor.

#### **4.1. Intedicții și incompatibilități care vizează autoritățile administrației publice**

În legea administrației publice locale exista dispoziții care au ca scop limitarea cumulului de funcții și totodată stabilirea unor incompatibilități cu funcția de consilier, iar rațiunea existenței acestor dispoziții este aceea că în exercitarea atribuțiilor lor autoritățile locale trebuie să respecte unele principii de baza dintre care cel care interesează în cadrul prezentului studiu este acela al integrității, respectiv evitarea conflictului de interese. Această noțiune nu apare ca atare în textul legii, ci din prevederile referitoare la incompatibilități și modul de luare a deciziilor de către aleșii locali se poate deduce că finalitatea urmărită de legiuitor a fost aceea de a preveni conflictul de interese.

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European





COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

Una din soluțiile pentru prevenirea și limitarea efectelor corupției este aceea ca autoritățile locale precum trebuie să promoveze integritatea și onestitatea prin adoptarea unor coduri de conduită, în scopul de a servi ca ghid în exercitarea atribuțiilor și stabilirea unui climat etic.

Astfel, este necesar să fie promovată concepția potrivit căreia principiile și direcțiile de combatere a fenomenului corupt sunt adoptate din convingerea că scopul este acela de a ajuta la reducerea apariției riscului corupției în special în administrația publică, prin instituirea unui set de reguli de îndeplinire a atribuțiilor zilnice ale aleșilor locali în concordanță cu regulile eticii, reprezentantul ales nu trebuie să își exercite funcțiile sau să utilizeze prerogativele care derivă din funcția sa în interesul particular al unor persoane sau grupuri de persoane cu scopul de a obține un interes personal direct sau indirect. De asemenea, reprezentantul ales nu trebuie să își exercite funcțiile sau să utilizeze prerogativele legate de funcția sa în scopul interesului personal direct sau indirect.

Atunci când reprezentantul ales are un interes personal direct sau indirect în problemele examinate de consiliile locale sau regionale, sau de un organ executiv (local sau regional) acesta trebuie să-și declare interesele înaintea deliberării și votării problemei și nu trebuie să ia parte la nici o discuție, deliberare sau votare a unei probleme în care acesta are un interes personal direct sau indirect.

Legea româna stipulează expres că la deliberare și la adoptarea hotărârilor consiliului local nu poate lua parte consilierul care fie personal, fie prin soț, soție, afini sau rude până la gradul al patrulea inclusiv are un interes patrimonial în problema supusă dezbaterilor consiliului local.

Pe toată durata mandatului, calitatea de primar și de viceprimar este incompatibilă cu:

- a) funcțiile și calitățile prevăzute ca incompatibilități pentru consilieri;
- b) orice funcție de conducere din cadrul societăților comerciale la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar majoritar ori din cadrul societăților naționale, companiilor naționale sau regiilor autonome;
- c) orice alte activități sau funcții publice, cu excepția funcțiilor didactice și a funcțiilor din cadrul unor fundații ori organizații neguvernamentale.

Viceprimarii nu pot fi în același timp și consilieri și aceeași regulă este valabilă și în cazul primarilor, întrucât calitatea de consilier este incompatibilă cu calitatea de primar.

Având în vedere necesitatea evitării conflictului de interese, legea specifică expres și incompatibilitățile în cazul exercitării funcției de prefect sau de subprefect, când contractul de muncă al acestuia la instituțiile publice, regiile autonome, companiile

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

naționale, societățile naționale și societățile comerciale cu capital de stat sau majoritar de stat se suspendă.

#### **4.2. Transparență și participare publică**

Una din cerințele necesare în lupta pentru combaterea corupției este transparența care derivă din dreptul constituțional al cetățeanului la informație. În articolul 31 din Constituția României se precizează că "dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit". În acest sens "autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal".

#### **4.3. Control și responsabilitate**

Administrația publică locală este guvernată de principiul autonomiei locale. Pentru existența autonomiei locale este necesar ca problemele specifice ale colectivităților locale să fie rezolvate de aceste colectivități. Existența nevoilor și intereselor locale presupune și existența unor mijloace materiale de rezolvare a acestora, cum ar fi patrimoniu propriu, un corp de funcționari care să gestioneze treburile publice, o anumită autonomie financiară care se bazează pe existența unui buget propriu.

Colectivităților locale li se recunoaște astfel personalitatea juridică, asigurându-li-se posibilitatea de a participa la circuitul juridic în nume propriu. Personalitatea juridică implica și răspunderea pentru faptele proprii.

În cazul autorităților administrației publice locale care sunt alese prin votul cetățenilor din unitatea administrativ teritorială respectivă există în primul rând răspunderea politică față de electorat care are posibilitatea de a sancționa pe cei aleși prin neacordarea votului la alegerile următoare sau chiar prin retragerea susținerii acestuia și încetarea mandatului înainte de termen.

#### **4.4. Accesul la informațiile de interes public**

Opinia publică și mass-media joacă un rol deosebit de important în combaterea corupției, aspect afirmat și subliniat și de documentele internaționale care stabilesc planuri și direcții de acțiune pentru stoparea acestui flagel dar și de Programul național de prevenire a corupției care are o secțiune distinctă intitulată "Cooperarea instituțiilor statului cu societatea civilă" și care instituie ca obiectiv major al politicii de prevenire implicarea societății civile în acțiunile de prevenire a corupției și informarea opiniei publice cu privire la costurile, cauzele și consecințele corupției

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public:

- a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;
- b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;
- c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;
- d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;
- e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;
- f) programele și strategiile proprii;
- g) lista cuprinzând documentele de interes public;
- h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;
- i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se considera vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.

De asemenea, orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public pe care acestea le vor comunica scris sau verbal.

Corupția se regăsește în faptele care implica utilizarea abuzivă a puterii publice, în scopul obținerii, pentru sine sau pentru altui, a unui câștig necuvenit. Sunt astfel de fapte abuzul de putere în exercitarea atribuțiilor de serviciu, înșelăciunea sau prejudicierea unei alte persoane sau entități, utilizarea fondurilor ilicite în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, favoritismul/nepotismul, instituirea unui mecanism arbitrar de exercitare a puterii în domeniul privatizării sau achizițiilor publice, conflictul de interese.

Pentru limitarea sau chiar prevenirea fenomenului corupției sunt necesare o serie de măsuri atât în plan legislativ cât și instituțional.

Conflictul de interese nu este definit în mod explicit de către legislația românească, aceasta utilizând conceptul de "incompatibilitate", care acoperă doar parțial noțiunea de "conflict de interese". Există multiple exemple în acest sens începând chiar cu legea fundamentală, Constituția României, (art. 104), legea administrației publice locale nr. 215/2001 (art. 30 și 62), sau legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție (art. 12).

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

## CAPITOLUL 5. Concluzii

**O administrație publică eficientă** implică încredere publică. Cetățenii se așteaptă ca funcționarii publici să servească interesul public în mod just și să administreze cu decentă resursele publice în fiecare zi.

România, ca și toate celelalte țări europene, se află în etapa de implementare și consolidare a standardelor etice și a altor instrumente legale și administrative pentru a asigura integritatea administrației publice. Implementarea cu succes necesită introducerea de noi și majore modificări la nivelul instituțiilor și al culturilor organizaționale ale acestora. Toate părțile implicate - guvern, sector privat și societate civilă - se confruntă cu această provocare la toate nivelurile. În acest context, promovarea și încurajarea bunelor practici pe această tematică nu face decât să răspundă acestei provocări și să întărească capacitatea de cooperare dintre toate părțile implicate.

Subfinanțarea administrației publice este acuzată din perspectiva investițiilor în baza materială (cu precădere în privința informatizării, a condițiilor de lucru, a asigurării necesarului de materiale consumabile), din perspectiva descentralizării efective a resurselor (nu doar a obligațiilor), a investiției în resursa umană (participarea la cursuri de perfecționare) și nu în ultimul rând din perspectiva salarizării. Soluțiile cu privire la cheltuirea mai eficientă a banilor publici și deci creșterea eficienței și eficacității actului administrativ ar viza domeniul achizițiilor publice și identificarea/ dezvoltarea unor instrumente de motivare atât financiară, cât și non-financiară (acordarea de stimulente/ recompense financiare pentru diferențierea performanțelor și/ sau meritelor la locul de muncă, alte modalități de a stimula inițiativa, loialitatea, integritatea).

Influența politică a fost conceptul cel mai dificil de fixat, definit de către reprezentanții administrației publice locale. Totuși, de cele mai multe ori, factorul politic a fost asociat cu arbitrarul decizional, cu slabă pregătire profesională și managerială, cu dorința de parvenire, cu nepotismul și clientelismul politic. Soluțiile propuse ar fi că pornind de la votul obligatoriu și ajungând la depolitizarea absolută, cel mai des invocate ar fi instruirea și chiar certificarea candidaților atât înainte de startul campaniei electorale, dar mai ales după investirea într-o funcție electivă, respectiv o mai bună, strictă și eficientă politică de resurse umane privind selecția/ recrutarea/ pregătirea/ promovarea oamenilor pentru funcțiile de conducere, atât în cadrul partidelor politice, cât și în administrația locală (ideal, printr-o procedură unică/ unitară).

Pregătirea profesională este extrem de importantă, iar slabă pregătire, se coroborează nefericit cu unele prevederi ale legislației în vigoare, care favorizează un comportament abuziv al funcționarilor publici.

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apei: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
 Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
 Cod Proiect: 118772  
 Beneficiar: Municipiul Moreni

### Anexa 1- Tabelul riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere

Atribuția vulnerabilă la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (ridicat, mediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților
<p>Stabilirea, constatarea, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale.            Aplicarea măsurilor pentru inițierea unor acțiuni referitoare la respectarea disciplinei financiare, descoperirea, impunerea și atragerea de venituri suplimentare la bugetul local, inclusiv prin măsuri de executare silită a unităților și persoanelor care nu-și achită în termen obligațiile fiscale.</p>	<p>Control intern insuficient            Personal insuficient.</p>	<p>Nerespectarea în întregime a atribuțiilor rezultate din fișa postului de către persoana responsabilă cu urmărirea încasării impozitelor și taxelor și aplicarea măsurilor de executare.            Neurmărirea încasării la termen a impozitelor și neaplicarea măsurilor de executare când este cazul.            Nestabilirea corectă și completă a valorii impozabile cu consecința diminuării încasării.            Neidentificare a tuturor persoanelor</p>	<p>Mediu</p>	<p>Supraîncărcarea sarcinilor personalului cu atribuții aferente posturilor vacante.            Nerespectarea termenelor de plată a impozitelor și taxelor locale de către contribuabili.</p>	<p>Recrutare de personal pentru ocuparea posturilor vacante .            Redimensionarea atribuțiilor din fișele de post ale personalului din Biroul buget local.            Angajarea unui inspector fiscal cu atribuții de teren pentru încasarea, urmărirea și executarea creanțelor bugetare la termenele stabilite de lege.</p>

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
 Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

		care exercită activități producătoare de venituri nedeclarate. Neîncasarea la termen a amenzilor, imputațiilor, despăgubirilor și a altor venituri ale bugetului local.			
		Netransmitere a către debitori a înștiințărilor de plată privind sumele datorate în vederea evitării prescrierii sumelor.			
Disciplina în construcții. Verificarea modului de execuție a construcțiilor și respectarea autorizațiilor eliberate. Constatarea abaterilor de la disciplina în construcții și aplicarea de sancțiuni. Recepția construcțiilor autorizate. Regularizarea taxelor de autorizare.	Control intern insuficient. Personal insuficient. Legislație complexă.	Neîntocmirea proceselor-verbale de constatare a încălcării legii; neaplicarea de sancțiuni. Calculul defectuos al taxelor de autorizare sau al regularizării acestor taxe la terminarea lucrărilor. Recepția unor lucrări care nu respectă în totalitate documentația tehnică a	Mediu	Inspectorul cu atribuții în domeniul disciplinei în construcții nu își îndeplinește atribuțiile cu vigoare și profesionalism. Construcții realizate fără obținerea autorizației de construire sau realizarea unor construcții în zone cu restricții sau care necesită condiții și avize speciale de construire (zonele cu riscuri de inundații și alunecări de terenuri, zone protejate, etc).	-Disciplinarea activității de construire, stoparea construcțiilor realizate fără autorizație de construire, încă din fază incipientă -prevenirea și îndrumarea tuturor persoanelor sau firmelor care execută activități de construire în scopul respectării legislației în construcții, a normelor urbanistice aprobate;

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

		<p>autorizației de construire. Nefectuarea controalelor periodice privind executarea lucrărilor de construire pe teritoriul administrativ a u.a.t. Neurmărirea modului în care se execută lucrările după eliberarea autorizațiilor de construire.</p>		<p>Construcții realizate fără respectarea prevederilor autorizației de construire.</p>	<p>-stoparea executării construcțiilor realizate ilegal și încurajarea investițiilor în domeniul construcțiilor să execute lucrări în conformitate cu prevederile Regulamentului General de Urbanism și a legislației în domeniul Construcțiilor; -stoparea modificărilor interioare realizate fără documente legale, haotic, fără expertize tehnice; -verificarea încadrării în prevederile autorizației de construire a lucrărilor executate în vederea înscrierii construcțiilor noi în cartea funciară; - respectarea legislației privind obligativitatea proprietarilor de solicita recepția la terminarea lucrărilor,</p>
<p>Registrul agricol. În scopul asigurării unei evidențe unitare cu privire la categoriile de folosință a</p>	<p>Lipsa informațiilor privind populația, nr. de copii, nr. de alegători, etc.</p>	<p>Întocmirea eronată a adeverințelor și certificatelor de producător, completarea</p>	<p>Mediu</p>	<p>Nedeclararea de către cetățean a suprafețelor reale (terenuri și clădiri), necompletarea la timp a registrului agricol.</p>	<p>Efectuarea de vizite trimestriale la fiecare gospodărie pentru completarea la zi a registrului agricol, atât pe suport de hârtie, cât și în format</p>

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)

Cod Proiect: 118772

Beneficiar: Municipiul Moreni

<p>terenurilor, a mijloacelor de producție agricolă și a efectivelor de animale care contribuie la dezvoltarea agriculturii și buna utilizare a resurselor locale, autoritățile administrației publice locale organizează întocmirea și ținerea la zi a registrului agricol, pe suport hârtie și în format electronic, conform formularelor registrului agricol aprobate prin hotărâre a Guvernului. Aceste registre stau la baza eliberării de adeverințe de stare materială, adeverințe privind proprietatea bunurilor imobile și a animalelor precum și a certificatelor de producător.</p>	<p>Control insuficient la fața locului - nedepășirea în teren pentru confirmarea exactității datelor și categoriilor de folosință a terenurilor, precum și a producției.</p>	<p>cu date eronate sau incomplete a registrului agricol. Neactualizare a informațiilor și a bazelor de date privind : componența familiilor, a terenurilor agricole, a animalelor și păsărilor, a construcțiilor; schimbarea categoriei de folosință a terenurilor precum și a suprafețelor cultivate.</p>		<p>Lipsa unor pârgșii de constrângere a cetățenilor pentru a fi determinați să declare periodic modificările în ceea ce privește datele înscrise în registrele agricole. Nedeclararea corectă a efectivelor de animale sau lipsa declarării acestora.</p>	<p>electronic, precum și a centralizării datelor din acestea, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.</p>
<p>Asistență socială. Aplicarea actelor normative în</p>	<p>Control insuficient la fața locului: insuficientă analiză a</p>	<p>Acordarea de alocații/ indemnizații/ ajutoare sociale unor</p>	<p>Ridicat</p>	<p>Nu există funcția de asistent social în statul de funcții. Atribuțiile sunt îndeplinite prin</p>	<p>Operaționalizarea Serviciului Public de Asistență Socială. Înființarea și ocuparea funcției</p>

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European





Competența face diferența



**COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice**

**Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)**

**Cod Proiect: 118772**

**Beneficiar: Municipiul Moreni**

<p>domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială</p> <p>Anchete sociale</p> <p>Acordarea ajutoarelor sociale (alocații de stat, alocații complementare, venit minim garantat, indemnizații, ajutoare pentru încălzirea locuinței).</p>	<p>fiecărei situații care necesită acordarea unor prestații sociale și neidentificare a tuturor cazurilor care necesită protecție socială.</p> <p>Legislație voluminoasă și modificări permanente ale acesteia.</p>	<p>persoane neîndreptățite</p> <p>Neaplicarea corectă a legislației în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială</p>	<p>cumul de un funcționar public care are alte atribuții.</p> <p>Diversitatea prestațiilor și număr foarte mare de beneficiari.</p> <p>Necesitatea efectuării a unui număr mare de anchete sociale în termene foarte mici.</p> <p>Furnizarea de către cetățeni a unor informații false pentru obținerea de subvenții, ajutoare necuvenite.</p>	<p>de asistent social de către o persoană care să îndeplinească numai atribuțiile specifice :</p> <p>- aplicarea legislației cu privire la acordarea ajutorului social – Legea 416/2001, a Legii nr.277/2010, privind alocația pentru susținerea familiei, a Legii nr.61/1993, privind alocația de stat, a O.U.G. nr.111/2010, privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor și a O.U.G. nr.70/2011, privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>- anchete sociale</p> <p>- rapoarte statistice,</p> <p>- fișe de calcul ore munca pt beneficiarii de ajutor social,</p> <p>- elaborarea și predare a dosarelor la AJPIS.</p>
---	---	---	--	---

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European



COD Apel: POCA 125/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice  
Titlul Proiectului: Prevenire, educație și combaterea corupției (PECC)  
Cod Proiect: 118772  
Beneficiar: Municipiul Moreni

## Anexa 2. Model de sesizare a organelor de cercetare penală

(numele instituției căreia vă adresați)

**Domnule** (conducătorul instituției căreia vă adresați),

Subsemnatul (numele dumneavoastră complet), fiul lui \_\_\_\_\_ și al \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_, în localitatea \_\_\_\_\_, domiciliat în (adresa completă, unde să puteți primi citații și orice altă corespondență necesară), act de identitate \_\_ seria \_\_ nr. \_\_\_\_\_, telefon,

Formulez plângere penală/ denunț  
Împotriva numitului (vor fi trecute funcția, numele instituției unde lucrează și numele funcționarului dacă este cunoscut).

În fapt:

La data de (se povestește fapta prevăzută de legea penală, în mod clar și complet, menționându-se toate detaliile cunoscute cu privire la momentul, locul, modul în care a fost săvârșită fapta. Întrebările la care trebuie să se răspundă neapărat sunt: Când? Cine? Ceafăcut? Cum a fost săvârșită respectiva faptă? Cine și în ce mod a fost prejudiciat prin această faptă?).

În drept: (urmăriți punct cu punct elementele constitutive ale infracțiunii astfel încât să demonstrați că faptele se suprapun pe descrierea infracțiunii din codul penal sau alte legi penale).

În susținerea prezentei sesizări, aduc sau propun următoarele probe: (vor fi menționate toate mijloacele de probă existente și care pot susține cele declarate: înscrisuri, martori, expertize, înregistrări etc.).

În soluționarea prezentei plângeri sau prezentului denunțului vă solicit să îndepliniți formele procedurale pentru administrarea următoarelor probe:

- cele despre care aveți cunoștință, dar nu le puteți administra;
- depoziție/ interogatoriu pentru persoanele care au cunoștință despre faptele relatate (puteți indica numele acestor persoane). Față de cele prezentate, vă rog să dispuneți luarea măsurilor legale adecvate.

Data

Semnătura

Numele,  
Prenumele

**Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă  
cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European