



# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI MORENI



Str. A. I. Cuza, nr. 15  
Tel./Fax: 0245.66.72.65  
www.primariamoreni.ro;  
contact@primariamoreni.ro



Nr. 4451/11.03.2026

Vizat - Primarul Municipiului Moreni,  
Ec. Gabriel PURCARU

## RAPORT DE SPECIALITATE

Ref : la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Moreni, județul Dâmbovița astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr.77/2009

Analizând referatul de aprobare 3974/04.03.2026 și proiectul de hotărâre inițiat de Domnul Gabriel Purcaru, Primarul Municipiului Moreni, în temeiul art.136 alin.(3) lit.a) din Codul administrativ, constatăm îndeplinirea condițiilor de legalitate și oportunitate și recomandăm adoptarea acestuia după cum urmează

### I. Motivația:

În Municipiul Moreni funcționează, în prezent, un număr de aproximativ: 10 de săli de jocuri de noroc care include agenții de pariuri și mijloace de joc de tip slot-machine, din care 2 aparțin loteriei romane și 2 cazinouri, dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară până în prezent eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Potrivit art.III pct.6 din O.U.G. nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Prezenta inițiativa legislativă locală este fundamentată de:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- principiul autonomiei locale;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- prevederile O.U.G. nr.7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr.7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr.7/2026.

Competența autorității deliberative locale, Consiliul Local al Municipiului Moreni exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr.7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială și recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc. Actul normativ are consecințe directe: legitimează restrângerea exercițiului libertății economice; permite măsuri restrictive ferme; fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității. Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament. Aceasta produce: pierderea controlului; deteriorarea relațiilor familiale; afectarea sănătății psihice; risc suicidar; impact socio-economic sever.

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale: normalizează comportamentul de tip gambling; reduce percepția riscului; crește probabilitatea inițierii timpurii; amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Schimbările preconizate prin propunere: Municipiul Moreni va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de ecranele LED și autocolantele agresive, redând municipiului un aspect mai curat și civilizată, ca urmare a faptului că spațiile comerciale situate la parterul blocurilor, sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico - social: Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil ( comerț, servicii, economisire).

Proiectul nu este împotriva unor afaceri, ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Moreni, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate - Scop legitim protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

Măsura este:

- generală; impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr.7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale;
- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Analiza realizată la nivelul Municipiului Moreni evidențiază:

- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile ;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate ;
- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;

## II. Legislația pe care se întemeiază raportul de specialitate:

- a. art.96, art.100, art.105 alin.(1), art.106 alin.(1) și alin.(2), art.129 alin.(2) lit.b) și lit.d) și alin.(7) lit.(c) și lit.(g) , alin.(14), art.197 alin.(1), (2), (4) și (5), art.240 și art.243 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- b. art.III pct.6 și art XXXIX din O.U.G. nr.7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;
- c. O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- d. Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;
- e. Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;
- f. Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- g. Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- h. Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

## III. Propuneri:

1 – Se interzice pe teritoriul U.A.T. Moreni, județul Dâmbovița, desfășurarea activităților de jocuri de noroc, în locații fizice, astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv: săli de jocuri tip slot-machine, agenții de pariuri, cazinouri, cluburi de poker și săli de bingo, indiferent de tipul activității sau de modalitatea de exploatare, cu excepția jocurilor loto tradițional aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. (fără slot - machine și pariuri sportive).

2 - (1) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, dar nu mai tarziu de 31.12.2026.

(2) În perioada prevăzută la alin.(1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului U.A.T. Moreni, prin registratura U.A.T. Moreni (inclusiv prin mijloace electronice), în termen de 24 de ore, orice act/măsură a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/retragerea autorizației/licenței ori sistarea/încetarea activității.

(3) De la data expirării documentelor de exploatare aflate în curs, menționate la alin.2, interdicția prevăzută la art.1 devine pe deplin aplicabilă, fără posibilitatea prelungirii sau reînnoirii acestora.

3 - (1) Se percepe o taxă anuală de 5.000 lei pentru o suprafață de până la 500 mp și se achită în termen de 30 de zile de la data emiterii autorizației de funcționare, pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc exceptate la art.1 .

(2) Autorizația de funcționare la nivel local se eliberează începând cu întâi ale lunii urmatoare depunerii solicitării și este valabilă un an de zile de la data eliberării.

4 - Nerespectarea prevederilor prezentei hotărâri atrage răspunderea contravențională, civilă sau penală, după caz, potrivit legislației în vigoare. Constatarea faptelor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către autoritățile competente, în condițiile O.U.G. nr.77/2009 și ale celorlalte acte normative incidente.

5 - Prezenta hotărâre are caracter normativ și intră în vigoare la data de 1 aprilie 2026, cu respectarea regimului tranzitoriu prevăzut la art.2.

**Secretarul General al Municipiului Moreni,  
Jr.Carmen POPESCU**

**Direcția de Asistență Socială  
Director: jr.Ene Clara**

**Șef Serviciu Impozite și Taxe,  
Ec. Butcă Mariana**

**Consilier superior,  
Ing.Boje Iulia Cristina**